

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ**



Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

117218 г. Москва, ул. Кржижановского  
д.13/2 оф. 414  
тел. +7(495) 114 5034  
[info@spk-nsb.ru](mailto:info@spk-nsb.ru)  
[www.spk-nsb.ru](http://www.spk-nsb.ru)

Приложение № 2  
К сопроводительному письму СПК НСБ  
Исх.02/03-2023  
на исх.14-3/10/В-3574 от 16.03.2023 г. Минтруда России

### **Информационная справка**

По вопросу деятельности СПК НСБ в отчетный период.

Настоящая справка подготовлена Советом в соответствии с формой сведений о соответствии деятельности Совета по профессиональным квалификациям требованиям законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере независимой оценки квалификации ( приложение № 1 ) :

#### **I. Общие вопросы деятельности совета**

1. Деятельность Совета соответствует требованиям приказа Минтруда России от 19 декабря 2016 г. № 758н и направлена на реализацию интересов как работодателей, так профсоюзов и работников субъектов НСБ. На март 2023 года в Совет, наделенный полномочиями 16.08.2018 года на базе объединения работодателей СОС НСБ, зарегистрированный в реестре РСПП, входят Международная ассоциация ветеранов подразделения антитеррора «Альфа», Ассоциация ветеранов органов государственной охраны «Девятичи», Ассоциация «Витязь», «Братство Краповых беретов», Национальная ассоциация телохранителей (НАСТ) России, Ассоциация Детективов России, которые по своему составу и региональному представительству как работников, так и работодателей на рынке частной охраны и оказания услуг в сфере безопасности охватывают практически весь спектр российских регионов от Калининграда до Владивостока и от Крыма до Санкт-Петербурга.
2. Исходя из специфики рынка труда в сфере охранных услуг с 1992 года в России были созданы профсоюзы частных охранников, которые могли стать частью консультативного органа при Управлении лицензионно-разрешительной работы МВД России, также Росгвардии (уполномоченный ФОИВ). Существующие профсоюзы субъектов НСБ входят в Федерацию Независимых Профсоюзов России (далее – ФНПР). Соблюдение интересов работников не только частной охраны, но и специалистов в других областях безопасности контролирует представитель ФНПР Чочуа Г.Г.

3. Совет действует на основании «Положения о Совете по профессиональным квалификациям», примерная форма которого утверждена приказом Минтруда России от 19 декабря 2016 г. № 758н. До настоящего времени существенных изменений в его текст не вносилось. В 2022 году, в связи с уходом с должности председателя Совета (Глухих В.К.) Совет руководствовался своим Положением, для подготовки и направления документов для кандидата на должность председателя Совета.
4. Ежегодно в установленные сроки Совет готовит ежегодный отчет о проделанной работе, который направляется в НСПК (НАРК). Совет осуществляет планирование своей работы на следующий год поквартально. Эта работа проходит на плановой основе и отражается на официальном сайте Совета. План работы Совета на первое полугодие 2023 года с учетом проведения специальной военной операции (далее – СВО) был утвержден на заседании Совета № 19 от 28.12.2022 года. С 2020 года избранный председатель Совета входит в РГ НАРК по проведению экспертизы профессиональных стандартов и квалификаций.
5. Заседания Совета проводятся с соблюдением требований Положения о работе Совета. Решение Президента РФ о проведении СВО повлекло существенные изменения в приоритетах, формах, методах и порядке работы Совета, единственного в составе НСПК в чью компетенцию после начала СВО входит система квалификации федерального мобилизационного ресурса, так как именно она определяется объемом и текущими задачами негосударственной сферы безопасности. Актуализация планов работы и направлений деятельности Совета потребовало некоторого времени на их согласование с профильными ведомствами. По окончании этой работы основной формой проведения заседаний Совета стали видеоконференции (далее - ВКС). К декабрю 2022 года все плановые заседания Совета были проведены должным образом, в том числе по выбору председателя Совета и назначению секретаря Совета. Очередное плановое заседание Совета планируется провести в конце марта 2023. В повестку дня заседания включены вопросы, учитывающие информацию Минобороны России об увеличении личного состава ВС РФ до 1,5 млн. военнослужащих.
6. За время своей работы с 2018 года Совет получал ряд указаний, замечаний, конструктивных предложений от Минтруда России, НСПК, НАРК и, в части, касающейся разработки профессиональных стандартов, квалификаций и соответствующих квалификационных требований, которые были приняты к сведению и реализованы на практике. Все вопросы гражданско-правовых отношений Совет решал в законодательном порядке. Замечания, касающиеся превышения полномочий или нарушений в процессе мониторинга и контроля при проведении независимой оценки квалификаций Совет не получал. В силу объективных обстоятельств Совет пока не имеет уполномоченных ЦОК для проведения независимой оценки квалификаций.

**II. Деятельность совета по разработке оценочных средств, для проведения независимой оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности (далее соответственно – соискатели, оценочные средства), наименований квалификаций и требований к квалификации**

7. В 2019 году на основе специалистов Академии НАСТ России Совет создал рабочую группу по разработке оценочных средств и их экспертизе. В течении трех лет группа провела ряд тестовых сессий, включающих как теоретическую, так и практическую части независимой оценки квалификаций (Россошь 2019, Симферополь 2020, Пенза, Москва 2021 г.г.) которые дали основания специалистам для разработки сквозной сессии независимой оценки квалификаций, а также статистические данные для определения квалификационных требований (технических нормативов), организационного порядка и оснований для ценообразования 4 охранных квалификаций, выделенных в качестве базовых для создания федеральной системы охранной стандартизации в рамках Национальной системы Квалификаций (далее – НСК).
8. В 2020 году, на основе результатов рабочей группы Совета по разработке оценочных средств была создана рабочая группа по разработке проектов наименований квалификаций. В течении года группа выделила из разработанных Советом проектов профессиональных стандартов 12 охранных квалификаций с учетом рыночной практики в правовом поле самозанятых граждан, оказывающих услуги в сфере обеспечения безопасности.
9. Оценочные средства разработаны специалистами профильной рабочей группы Совета в 2020 году и готовы к обсуждению и утверждению. Данные внесены на сайт КОС с готовыми образцами теоретических тестов с ответами в соответствии с рекомендациями НАРК. В том числе, и для квалификаций инкассаторов, использующих автоматическое оружие. В настоящее время оценочные средства вместе с квалификациями заносятся на сайт-конструктор НАРК.
10. По мере готовности с 11 сентября по 31 декабря 2020 года все 12 охранных квалификаций СПК НСБ прошли согласование с крупнейшими федеральными работодателями-корпорациями через адресную рассылку, в том числе и РСПП. Замечаний данные квалификации не получили. В связи с выходом Приказа Минтруда от 11.07.2022 № 411н, 16 февраля 2023 года все квалификации были представлены для согласования с Советами НСПК. Ни один совет не претендовал на компетенцию в вопросах охраны и не отметил свой интерес к использованию охранных квалификаций в своей работе.
11. Примеры оценочных средств, видеоматериалы тестовых сессий, обоснования квалификационных нормативов представлены не только на сайте СПК НСБ, но и проходят профессиональное обсуждение в социальных сетях ВК и Телеграмм.
12. Информация о разработках наименований охранных квалификаций была впервые размещена рабочей группой Совета на своей странице в 2020 году.
13. Оценочные средства, разработанные СПК НСБ в 2022 году актуализированы с учетом перспектив СВО и готовы ко всестороннему обсуждению и утверждению в установленном порядке, после утверждения профильных профессиональных стандартов и 12 охранных квалификаций. Совет готов к конструктивной работе по вопросу актуализации и обороту информации в отношении оценочных средств с профессиональным сообществом, ФОИВ и работодателями.

### **III. Деятельность совета по созданию сети центров оценки квалификаций и**

## **организации проведения независимой оценки квалификации**

14. Проведя анализ экономико-социальной ситуации в РФ с учетом перспектив осуществления и окончания СВО, основываясь на данных мониторинга рынка труда Совет пришел к выводу, что в интересах государства ЦОК в области охраны должен быть организован на базе федеральной компании, способной обеспечить единство и законность проведения независимой оценки квалификаций на всей территории страны, а с учетом перспектив СВО и на присоединяемых территориях. Сетевое или фрагментарное решение вопроса ЦОК для независимой оценки квалификаций частных охранников и специалистов по безопасности, а в перспективе и для работы с федеральным мобилизационным ресурсом рациональным не представляется.

С учетом того, что 4 февраля 2023 года Правительство РФ предоставило право ПАО «Газпром» зарегистрировать крупнейшее в РФ частное охранное предприятие (около 12 тыс. работников), Совет направил обращение в Администрацию Президента с просьбой о выделении Совету куратора по вопросу организации ЦОК на базе одной из госкорпораций, где ПАО «Газпром» указано как приоритетное, учитывая факт того, что в рабочих группах по разработке оценочных средств и квалификаций Совета принимают участие действующие специалисты этой организации. Ответным письмом в конце февраля 2023 года Совет был проинформирован о том, что данный вопрос перенаправлен в компетентные органы.

Наряду с этим, Совет разработал «Предложение о намерениях» для организаций, в перспективе рассматривающих свою кандидатуру на роль ЦОК. По данному вопросу избранный председатель Совета 1-2 марта 2023 года выезжал в Санкт-Петербург. Дальнейшие шаги по реализации ключевого для Совета направления зависят от скорректированных действий Минтруда России и НСПК по утверждению охранных профессиональных стандартов. Несколько проектов по созданию ЦОК Совет планирует рассмотреть в апреле-мае 2023 года.

15. Совет имеет базовую группу инспекторов, концепцию их подготовки и аттестации. Наиболее сложными в аттестации представляются инспекторы по практическим дисциплинам независимой оценки квалификаций - стрельбе из оружия, демонстрации защитных приемов физической силы и первой помощи. Эти практические навыки требует действующее законодательство для работников, имеющих право использовать оружие на своем рабочем месте. Основной принцип – инспектор обязан быть способным самостоятельно выполнить требования независимой оценки квалификаций по тем навыкам, которые он принимает у соискателей. Ориентировочный объем инспекторов СПК НСБ 150 -220 человек в зависимости от результатов и сроков окончания СВО и решением государственного руководства о создании централизованного ЦОК для работы с квалифицированным мобилизационным ресурсом. С данным вопросом Совет планирует обратиться к Минобороны России.

Каждый инспектор СПК НСБ обязан уметь проводить теоретический экзамен (автотест 40 вопросов – 45 мин.) на экзаменационной площадке имеющей подключение к серверу НАРК. В приоритете специалисты, способные принимать несколько практических дисциплин, чтобы не удорожать стоимость независимой оценки квалификаций и оптимизировать ЦОК саму организацию независимой оценки квалификаций.

16. Совет выделил 12 охранных квалификаций, которые в настоящее время подготовлены для согласования и утверждения с НАРК. Совет, исходя из концепции единого федерального охранного ЦОК (объем соискателей более 1,2 млн., с учетом перспектив увеличения личного состава ВС РФ объем соискателей охранных квалификаций к 2025 году может превысить 2 млн. граждан) предлагает по сути, государственному ЦОК, самому распоряжаться всем объемом этих квалификаций и решать вопросы сетевого распределения функций независимой оценки квалификаций в своей структуре.
17. При создании централизованного ЦОК, Совет обязан будет проводить не только мониторинг его работы, но постоянно обеспечивать правовую и методическую базу его функционирования, делегировать инспекторов на сессии независимой оценки квалификаций, обрабатывать ее результаты, выдавать подписанные председателем Совета свидетельства о квалификации, как минимум еженедельно информировать НАРК по результатам работы Совета, а по сути - охранного ЦОК, решать вопросы актуализации ПС и квалификаций, унитарной программы специального образования и также иные вопросы, которые будут связаны с изменениями не только условий на рынке труда, но и социально-политической ситуации в стране, порядком госзакупок, действующим законодательством, в части например, трудоустройством ветеранов СВО и льгот для ветеранских организаций. Так, с учетом вышеприведенных факторов СВО и увеличения численности ВС РФ, Совет готовит вопрос к обсуждению с Минтруда России и НАРК об отмене практической части независимой оценки квалификаций для квалификации 2 уровня для самозанятых граждан (без оружия) и практической части независимой оценки квалификаций (3-5 квалификационные уровни с оружием) для ветеранов СВО. Вопрос о мониторинге ЦОК в условиях реализации концепции централизованного ЦОК отпадает естественным образом.
18. Концепция «централизованного федерального ЦОК» на базе государственной корпорации не допускает прекращения его полномочий или его закрытия.
19. Полномочия Совета при реализации установленной концепции «централизованного федерального ЦОК» будут сохранены в полном объеме.
20. В Российской Федерации никогда не проводилось и не проводится ни одной сессии независимой оценки квалификаций для частных охранников. В стране нет ни одного квалифицированного частного охранника при том, что уполномоченный ФОИВ (ГУ ЛРР и ГК Росгвардии) вводит в заблуждение Правительство РФ, утверждая, что все частные охранники в стране квалифицированы и не нуждаются в дополнительных квалификационных процедурах. Единственный охранный профессиональный стандарт «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций», закрепленный за Советом 4 февраля 2019 года архивирован Советом ввиду его несоответствия как действующему законодательству, так и требованиям Минтруда России и НАРК. Попытка Совета выделить в 2021 году на его основе квалификацию для самозанятых, не нашла ни понимания, ни поддержки в Минтруда России и НАРК.
21. Апелляционная комиссия Совета создана в 2019 году. В настоящее время ее возглавляет член Совета специалист профильного ФГУП. Информация о составе комиссии и ее руководстве находится на сайте Совета.

22. Совет не может иметь неисполненных обязательств перед соискателями в силу вышеприведенных факторов.

#### **IV. Информационная поддержка деятельности совета**

23. С момента своего создания Совет имеет один из наиболее информативных и структурированный по формам рынка труда ресурсов НСПК, рассчитанный на более чем 2,5 млн. аудиторию специалистов, работодателей и соискателей. Исчерпывающе представлена вся правовая база работы Совета, в открытом доступе находится переписка с ФОИФ, правоохранительными органами, Администрацией Президента Российской Федерации, обеими палатами Федерального Собрания РФ, общественными организациями. Проблематика телохранителей и инкассаторов, перипетии утверждения профессиональных стандартов, судопроизводство, охраны школ а равно и деструктивная деятельность против Совета на главной странице сайта выделены в специальные 16 делопроизводств, число которых с начала СВО только растет. Отдельным местом на сайте выделена инициатива Совета о внесении в ГД РФ разработанного им законопроекта «О частной охранной деятельности в Российской Федерации», который за две недели до начала СВО по рекомендации Администрации Президента был вынесен как гражданская инициатива. Законопроект предусматривает обязательное наличие квалификации у работников, чьи трудовые функции связаны с применением оружия, спецсредств и защитных приемов физической силы. В настоящее время в данный законопроект внесена глава, регламентирующая работу частных охранных организации в особый период и изменения в порядок взаимодействия охранных организаций с правоохранительными органами. Сайт имеет форму обратной связи и исчерпывающий список ссылок на федеральные ресурсы, но не рассчитан для обсуждения (комментариев) посетителей. С этой целью предусмотрено тиражирование материалов Совета в социальных сетях (4 группы ВК, Телеграмм). Новостная лента сайта Совета наполняется в зависимости от событий в среднем один раз в 2-3 дня.
24. Вся информация о членах Совета, порядке работы, требованиях к функционалу в полном объеме размещена на его страницах через поиск в главном меню.

#### **V. Деятельность совета по мониторингу рынка труда**

25. Мониторинг рынка труда рассматривается Советом как основной инструмент аналитической работы. Основной сегмент контроля на март 2023 года – частные охранники ( 690 тыс.), работники ФГУП и ведомственной охраны ( 200 тыс.) и самозанятые (более 200 тыс.) граждане. Отдельная категория - реестровые казаки – 140 тыс. Телохранители ( 8 тыс.) и инкассаторы (35 тыс.) находятся на самых высокооплачиваемых должностях. Кроме открытых источников из сети, Совет пользуется сведениями от своих членов на местах. Отдельные сведения по профильным направлениям поставляет Академия НАСТ России и клубы телохранителей «Серые тени» из различных городов страны. С целью обеспечения более точного мониторинга рынка труда Совет в марте 2023 года через ОП РФ направил своего члена в наблюдательный Совет Росстата РФ. Процедура принятия его кандидатуры занимает месяц. Получив определенный доступ к

базам данных Росстата Совет готов оказать посильную помощь коллегам по НСПК.

#### **VI. Деятельность совета по разработке и актуализации профессиональных стандартов, экспертизе образовательных стандартов, проведении профессионально-общественной аккредитации**

26. Для актуализации и работы с закрепленным за советом профессиональным стандартом «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций» разработки необходимых проектов профессиональных стандартов Советом была создана специальная Экспертная группа, которая в феврале 2021 году провела экспертизу закрепленного за Советом профессионального стандарта «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций» и по причине невозможности его актуализации, пришла к выводу о необходимости его архивации. В январе 2023 года эта же группа после актуализации с учетом СВО, подготовила рекомендации Совету об одобрении профессиональных стандартов «Охранник» и профессионального стандарта «Инкассатор», а также 12 охранных квалификаций для их направления в целях согласования в Минтруда России и НАРК соответственно. В настоящее время после проведения консультации с НАРК по вопросам ФГОС для программ ДПО, группа имеет полное понимание необходимости формирования специальной программы ДПО для подготовки слушателей к независимой оценке квалификаций частных охранников.
27. После консультаций в марте 2023 года с НАРК по вопросу разработки ФГОС, Совет принял решение на сосредоточении усилий на разработке специальной учебной программы для АНО ДПО в сфере охраны объемом не более 300 академических часов. ФГОС для программ ДПО действующим законодательством не предусмотрен.
28. Профессионально – общественная аккредитация Совета как механизм, готова с 2021 года и при утверждении специальной программы ДПО в сфере охраны немедленно войдет в действие. Аккредитующей организацией Совета является один из учредителей базовой организации Совета - СОС НСБ - ООО «НАСТ ДЕЛЬТА».

#### **VII. Деятельность совета по работе с Реестром**

29. По мере ротации членов в текущем составе Совета, изменений своего юридического и фактического адреса все обновленные данные через личный кабинет вносятся в Реестр.
30. В настоящее время Совет не наделял полномочиями ни один ЦОК. Сведения будут представлены в Реестр по мере принципиального решения вопроса Советом о едином федеральном ЦОК в сфере охраны.
31. В марте 2023 года, после утверждения на заседании Совета, 12 охранных квалификаций и оценочные средства ( КОС для независимой оценки квалификаций) , разработанные Советом будут направлены в АНО НАРК на процедуру согласования. Одновременно в Минтруда на согласование будут

направлены профессиональный стандарт «Охранник» и профессиональный стандарт «Инкассатор». Согласно Приказу Минтруда России 410-н от 22.07.2022 года, квалификации вступают в силу с момента утверждения соответствующего профессионального стандарта. Соответственно, вопрос о своевременности размещения сведений о квалификациях будет находиться в компетенции НАРК.

32. В 2020 году Совет рассматривал вопрос о форме и содержании единого для работников НСБ и частных охранников свидетельства о квалификации. Было принято решение по мере готовности ЦОК и соответствующей правовой базы, вынести предложение в НАРК об оригинальном формате квалификационного свидетельства в виде банковской карты с информационным чипом. Такое решение для единого федерального ЦОК в сфере охраны позволит оптимизировать оборот свидетельств, а также упростить контроль квалифицированных работников со стороны уполномоченного ФОИВ. Это техническое решение коррелируется с перспективой внесения квалификаций в систему Госуслуг.
33. Сведения о заключениях по поводу прохождения соискателя независимой оценки квалификаций сформированы на уровне Рабочей группы Совета и будут вынесены для актуализации по окончании процедуры согласования квалификационных требований.
34. Сведения об оценочных требованиях сформированы. В настоящее время идет работа с НАРК по согласованию их внесения на платформу КОС и интеграции данных с конструктором квалификаций.
35. Апелляционная комиссия Совета на настоящий момент времени не имеет нерассмотренных заявлений по вопросам организации и проведения независимой оценки квалификаций.
36. Все сведения по официальному сайту Совета находятся в НАРК.



Председатель СПК НСБ  
Фонарев Д.Н.

24 марта 2023 года  
г. Москва