

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ



117218, г. Москва, ул. Кржижановского, 13/2
оф. 414 СПК НСБ
soviet-pknsb@mail.ru
www.spk-nsb.ru

Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

Круглый стол в ОП РФ 03.11.2023 года

Позиция СПК НСБ по вопросам правовой ситуации в сфере НСБ.

Краткая сводка состояния федерального правового поля НСБ
на ноябрь 2023 года.

С 1 июля 2019 года, со вступления в силу Федерального закона № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» вся ЧОД, а равно трудовые отношения с работниками организаций с особыми уставными задачами не являющимися претендентами на государственные должности, в России осуществляется вне правового поля. Официальная позиция (в письменном виде) уполномоченного ФОИВ в лице ГУ ГК и ЛПП Росгвардии в части квалификации всех 700 тыс. (с руководителями ЧОО) российских частных охранников является ложной, так как федеральный реестр профессиональных квалификаций не содержит ни одной охранной. По программам ДПО, которые утверждены ГУГК и ЛПП Росгвардии присвоение квалификаций не предусмотрено. Квалификации, утверждаемые ФОИВ в удостоверениях частных охранников являются фиктивными и, согласно законодательству удостоверения частных охранников фальшивыми, так как не отвечают требованиям Закона № 238 и ст. 195 ТК РФ. Действующий Закон «О ЧОД» также не деструктивен, так как не содержит требований об оказании охранных услуг квалифицированными работниками ЧОО.

На продолжающиеся организованные в частном порядке т.н. «периодические проверки частных охранников» у уполномоченного ФОИВ никогда не было государственного регламента, определяющего законность, порядок и стоимость оказания государством подобного вида услуг. С 2009 года эти акции являются частной инициативой руководства ГУЛПП МВД России, а затем ГУ ЛПП и ЛПП Росгвардии.

Единственный утвержденный в декабре 2015 года Минтруда России охранный профессиональный стандарт «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций» закрепленный за СПК НСБ архивирован по причине его использования в коррупционной схеме госзакупок на охрану московских школ. Данный факт подтверждается вступившим в силу решением суда от 21 октября 2022 года и материалами судебного дела № 02 - 1538/22 по иску СРО Ассоциация «Школа без опасности» о защите деловой репутации к СПК НСБ.

Материалы судебного дела основаны на результатах инициативного расследования общественной организации РОО ОСО, которые в 2021 году были направлены в

Департамент региональной безопасности и противодействию коррупции г. Москвы откуда были перенаправлены в ГУ МВД по г. Москва для проведения проверочных мероприятий. В настоящее время по заявлению СПК НСБ от 13.10.2023 года за № 3/237728086720 в МВД РФ материалы проверок и судебного делопроизводства объединяются для рассмотрения согласно ст. 90 УПК РФ «Преюдиция».

По вопросам Круглого стола:

по первому вопросу :

Признание НСБ как самостоятельной отрасли экономики, которая функционирует вне правового поля это изначально абсурдная постановка вопроса.

Реестр Минтруда содержит виды экономической деятельности, где за видом «Обеспечение безопасности» закреплен № 012. Выделение отдельной отрасли экономики является приоритетом Правительства РФ и подразумевает наличие обоснования целесообразности, позицию межведомственного согласования, бюджетное обеспечение, плановость, прибыль управление и контроль, юридическое (законодательное) обеспечение.

НСБ – это совокупность наемных работников, выполняющих работы по обеспечению безопасности и оказывающие охранные (вооруженные) услуги, как преимущественно внебюджетная сфера не может претендовать на отраслевой статус, так как не является производством, а представляет собой исключительно сферу услуг, выполняемых наемными работниками. В госсекторе (ФГУП, ГУП, ведомственная и вневедомственная охрана) она уже интегрирована в бюджеты госструктур. С учетом проведения и окончания СВО объем работников в сфере НСБ может составить до 2 млн. человек.

Роль и место НСБ в современных условиях - это квалифицированный мобилизационный ресурс, интегрированный в общегосударственную систему безопасности. Задача НСБ - обеспечить поддержку правоохранительной системе государства в части нейтрализации внутренних угроз на коммерческой основе.

по второму и третьему вопросу :

В конце 2022 года СПК НСБ направила правовой анализ законопроекта № 15583-8 «О частной охранной деятельности» в Правовое управление Администрации Президента Российской Федерации и после принятия законопроекта в первом чтении необходимые поправки в профильный комитет ГД РФ.

Суть поправок – обязательность выполнения охранных услуг квалифицированными работниками (в соответствии со ст. 57 ТК РФ и с Законом № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»), взаимодействие с правоохранительными органами на основе взаимных интересов, исключение заключения ЧОО обязательных договоров, исключения навязываемых законодателем не профильных услуг, условия осуществления ЧОД в особые периоды.

Данные поправки заставили инициаторов законопроекта остановить его движение в профильном комитете ГД РФ, так как исходными целями законодательной инициативы были иные, нежели предусматриваются внесенными поправками (см. материалы судебного дела № 02-1358/22).

Резюме.

Первоочередной задачей всех ветвей государственной власти является организация эффективного функционирования квалифицированного мобилизационного ресурса НСБ в правовом поле. Реализация этой задачи не требует бюджетных затрат, вся необходимая нормативно-правовая база ПС, ГОСТ Р, квалификации, оценочные средства, поправки в законопроект «О частной охранной деятельности» и другие документы, уже разработаны СПК НСБ.

Председатель СПК НСБ
Фонарев Д.Н.



1 ноября 2023 года