

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ



117218 г. Москва, ул. Кржижановского
д.13/2 оф. 414
тел. +7(495) 114 5034
info@spk-nsb.ru
www.spk-nsb.ru

Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

Исх. № 4/08 -2023
От 25 августа 2023 года

Министру Просвещения
Российской Федерации
Кравцову С.С.

Директору Департамента
государственной политики
в сфере среднего профессионального образования
и профессионального обучения
Неумывакину В.С.

по вопросу согласования и утверждения
программы обучения для соискателей охранных квалификаций

Уважаемые Сергей Сергеевич и Виктор Сергеевич,

Согласно плану работы на 2023 год, Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности (далее - Совет) заканчивает формирование правовых основ федеральной системы охранной стандартизации, в которой "Программа обучения соискателей охранных квалификаций" (Приложение № 1) составляет ее дидактический базис.

В настоящее время обучение кандидатов на получение статуса "частный охранник" по типовой программе профессионального обучения для работы в качестве частных охранников "Программа профессиональной подготовки охранников", утвержденной приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 396 проводят АНО ДПО (ок. 300 организаций), имеющие соответствующие лицензии. Обучение проводится на коммерческой основе, что формально входит в противоречие с п. 2 ст. 43 Конституции Российской Федерации, гарантирующей гражданам бесплатность профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях. Данная практика сложилась более чем за тридцатилетнюю историю развития частной охраны в России и за счет своей формы обучения (отсутствие бюджетного финансирования и оптимальные сроки обучения) доказала свою актуальность за исключением наименования, текущего содержания и самой цели обучения.

С выходом Постановления Правительства РФ от 16.11.2016 года №1204 "Об утверждении Правил проведения центром оценки квалификации независимой оценки квалификации в форме профессионального экзамена" и со вступлением с 1 июля 2019 года в силу Федерального закона № 238-ФЗ "О независимой оценке квалификации" (далее – Закон № 238 и НОК) возникла

существенная правовая коллизия так как, по результатам ДПО выдача квалификационных документов законодательством не предусмотрена. В настоящий момент деятельность работников организаций с особыми уставными задачами, оказывающих услуги и осуществляющих работы с использованием оружия в том числе, и частные охранники, в Российской Федерации осуществляется вне правового поля, так как ст. 57 ТК РФ “Содержание трудового договора” при заключении трудового договора с наемным работником требует обязательного указания наименования квалификации и трудовых функций, содержащихся в профессиональном стандарте (далее - ПС).

Позиция ГУ ЛРР и ГК Росгвардии в части квалификаций, получаемых частными охранниками по результатам прохождения программ обучения ДПО (приложения № 2 и 3) не соответствует законодательству, так как Реестр профессиональных квалификаций <https://nok-nark.ru/pk/list/> не содержит охранных квалификаций. В настоящее время, ПС “Охранник” и “Инкассатор” только находятся в процессе согласования с Минтруда России в соответствии с профильным законодательством.

В соответствии со своей компетенцией Совет разработал оценочные средства и нормативы для проведения профессионального экзамена и формирует группу аттестованных инспекторов Совета для его проведения центром оценки квалификации (далее – ЦОК). В рамках своей работы для проверки формы и качества оценочных средств Совет провел четыре тестовых сессий НОК в форме профессионального экзамена с участием опытных и подготовленных частных охранников, где средний отрицательный результат составил от 35 до 40 %.

С учетом сложившейся системы обучения при проведении НОК на федеральном уровне данный процент значительно увеличится, так как действующая программа ДПО не учитывает в соответствии с Законом №238 установленных Советом профессиональных требований к компетенции работников, оказывающих услуги с использованием оружия и специальных средств, а занятия по одной из базовых для охранников дисциплин «Применение защитных приемов физической силы» в ней отсутствуют.

Текущее обучение слушателей АНО ДПО также осуществляется не квалифицированными преподавателями, так как ПС для данной категории специалистов-педагогов СПК в сфере образования <https://nok-nark.ru/spk/detail/036> пока не сформирован.

Совет располагает процедурой аттестации инспекторов, которые по условиям своей аттестации обязаны иметь должный опыт инструкторской работы и выполнять нормы и требования принимаемых ими экзаменов, что является гарантией их соответствия должной квалификации. Данная категория специалистов может быть привлечена к преподаванию предметов предлагаемой Программы ДПО для подготовки обучающихся к прохождению процедуры НОК в форме профессионального экзамена. Данная возможность отражена в ч. 7 Программы.

Так как ФГОС по программам ДПО законодательством не предусмотрен, то Совет направляет в адрес Департамента государственной политики в сфере среднего профессионального образования и профессионального обучения Министерства Просвещения Российской Федерации (далее - Департамент) на рассмотрение и согласование проект Программы профессиональной подготовки для соискателей охранных квалификаций,

имеющий целью обретения учащимися должных практических навыков, необходимых для сдачи профессионального экзамена, предусмотренного законодательством для соискателей в том числе и охранных квалификаций.

Совет рассматривает соискателей охранных квалификаций (1,5 млн. работников организаций с особыми уставными задачами и самозанятые граждане, оказывающие услуги по обеспечению безопасности в режиме налога на профессиональный доход) как квалифицированный федеральный мобилизационный ресурс. Предлагаемая Советом Программа представляет собой универсальную (сквозную) форму обучения для наемных работников оказывающих услуги с использованием оружия, сформированную с учетом условий труда при проведении и перспектив завершения СВО, и имеет целью подготовку слушателей к процедуре НОК. Программа в обязательном порядке предусматривает квалификационный экзамен, являющийся практической моделью процедуры НОК и выступающий необходимым обучающимся для оценки своих навыков перед перспективой ее прохождения.

Учебные дисциплины и типовые учебные планы Программы сформированы с учетом разработанных Советом оценочных средств и ориентированы на приобретение обучающимися должных теоретических знаний и обучение их базовым практическим навыкам для выполнения трудовых функций, предусмотренных законодательством для работников организаций с особыми уставными задачами.

Программа разработана специалистами, имеющими ученые степени к.ю.н. и к.м.н., старшими офицерами отдела службы и боевой подготовки 9 Управления КГБ СССР и Управления авиации ФСБ. При условии соблюдения дидактических принципов и правил проведения занятий квалифицированными преподавателями, прохождение программы для среднестатистического частного охранника дает ему достаточные возможности успешно пройти процедуру НОК.

Для учащихся старше 40 лет Программа предусматривает возможность пройти изучение только теоретических тем обучения, достаточных для получения соискателем квалификации «Работник в области безопасности» квалификационный уровень 2, если частный охранник при заключении трудового договора с работодателем не претендует на выполнение трудовых функций, предусматривающих использование оружия, специальных средств и защитных приемов применения физической силы. Данное право для граждан прямо предусмотрено ст. 43 Конституции Российской Федерации.

Отдельным юридическим аспектом реализации Программы является факт того, что текст проекта ПС предусматривает указание документов, которые должен представить соискатель квалификации при заявке на прохождение профессионального экзамена. Минтруда России считает, что в данной графе должны быть указаны «документы о профессиональном образовании», что по факту не соответствует действующей форме обучения. Указание именно данного документа в тексте утверждаемого Минтруда России ПС приведет к невозможности получения Советом разрешения на проведение профессионального экзамена, так как соискатель сможет предъявить только Свидетельство о прохождении им обучения по программе ДПО.

Если программа обучения будет составлена с учетом позиции Минтруда России, то государство будет обязано финансировать весь процесс обучения, что приведет к необходимости реформирования уже действующей и достаточно эффективной модели обучения данной категории работников на коммерческой основе. Совет предлагает заменить или дополнить сам текст формулировки текстом, содержащим термин “документы о прохождении программы ДПО”, так как получение слушателем иных документов ни законодательство, ни Программа не предусматривает.

Данная программа также является базовой для обучения соискателей охранных квалификаций, сформированных на основе ПС “Инкассатор” с учетом коррекции учебных часов, предусматривающих освоение учащимися стелковой дисциплины по отработке навыков применения автоматического боевого оружия.

В связи с вышеизложенным прошу Вас :

1. Рассмотреть проект Программы и дать заключение о путях ее реализации;
2. Дать правовую оценку позиции ГУ ЛПП и ГК Росгвардии по вопросу и действующему порядку выдачи квалификационных документов по результатам обучения по программам ДПО;
3. Представить свою позицию в отношении формулировок, необходимых для внесения в текст проекта профессионального стандарта, в части наименования документов, представляемых соискателем, прошедшим обучение по программам ДПО.

Приложения :

1. Проект программы “Программа обучения соискателей охранных квалификаций” – 22 стр.
2. Письмо ГУ ЛПП и ГК Росгвардии от 15.06.2021 №3-16-161490
3. Письмо ГУ ЛПП и ГК Росгвардии от 24.04.2023 №3-16-224704

С уважением,



Председатель СПК НСБ
Фонарев Д.Н.
25 августа 2023 года
Москва.