

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ**



117218, г.Москва, ул. Кржижановского, 13/2
оф.414 СПК НСБ
sovetsknsb@mail.ru
www.spk-nsb.ru

Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

Исх. № 03/12 – 21.12. 2023 г.

Экз. 1

Председателю
Государственной Думы
Федерального собрания
Российской Федерации
Г-ну Володину В.В.

по вопросу рассмотрения законопроекта № 516095-8
в части возложения обязанности
по охране учебных заведений на Росгвардию

Уважаемый Вячеслав Викторович,

20 декабря 2023 года группа депутатов внесла на рассмотрение ГД РФ законопроект № 516095-8 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» в котором инициаторами предлагается дополнить ч. 1 ст. 9 указанного закона пунктом следующего содержания :

«21.2) обеспечивать охрану дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций;»

Согласно ст. 2 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» Росгвардия осуществляет контроль (надзор) в области частной охраны (профильное подразделение ГУ ГК и ЛРР) субъектами которой в настоящее время осуществляется охрана образовательных организаций через закупку охранных услуг муниципальными и государственными учреждениями. Как показали резонансные трагедии в Казани, Перми, Ижевске и Брянске, данная практика не способна гарантировать защиты интересов граждан. Ключевая причина заключается в том, что частная охранная деятельность в России осуществляется вне правового поля, так как работники охранных организаций, в том числе и их руководящее звено, не имеют предусмотренных с 1 июня 2019 года Федеральным законом «О независимой оценке квалификации» должных профильных квалификаций, которые разработаны и находятся в распоряжении СПК НСБ. Федеральный реестр профессиональных квалификаций не содержит ни одной охранной и таким образом, закупки госуслуг де-факто происходят вне правового поля в нарушение законодательства. Это происходит под надзором ГУ ГК и ЛРР Росгвардии не только в Брянске, но и на территории всей России.

Ключ к решению данной проблемы лежит не в дополнительном государственном финансировании охранный бизнеса или Росгвардии а прежде всего, в должной организации охранных мероприятий (вне зависимости от ведомственного исполнения) и строгом контроле со стороны государства за деятельностью организаций, оказывающих охранные услуги и работы. Действующее законодательство в области частной охранной деятельности оказывает очевидное деструктивное влияние на состояние процесса обеспечения безопасности не только детей в образовательных организациях, но и на обороноспособность государства в целом.

В работе Комитета ГД РФ по безопасности и противодействию коррупции находится законопроект № 155863-8 «О частной охранной деятельности», прошедший в декабре 2022 года первое чтение. Подготовленные с учетом реальных проблем поправки в данный законопроект юридически гарантируют возможность организации охранных мероприятий не только в школах, но и во всем спектре задач, стоящих перед государством в настоящий сложный период, так как потенциал частной охраны рассматривается СПК НСБ как федеральный квалифицированный мобилизационный ресурс в период проведения и с учетом перспектив окончания СВО.

Руководствуясь п. 2 ст. 2 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» законодатель имеет право возложить на Росгвардию дополнительные задачи, которые будут утверждены решением (приказом) Президента Российской Федерации в соответствии с принятым федеральным законом, прошедшим все должные законодательные процедуры.

На практике внесение предлагаемой депутатами-инициаторами поправки в Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», если Правительство Российской Федерации одобрит требуемые ежегодные бюджетные затраты, поставит перед Росгвардией крайне сложную организационную задачу – либо увеличить свой личный состав, либо привлечь в штат профильного ФГУП «Охрана» в масштабе страны порядка 120 тысяч квалифицированных работников.

Обоснование данного количества работников, необходимых для выставления на посты охраны в требуемые инициаторами поправок учебные заведения, строится на требованиях Постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 года № 1006 по антитеррористической защищенности (далее - АТЗ) объектов Минпросвещения России, в котором именно охране подлежат объекты с 1 по 3 категорию. Объекты категории 4 (потенциальные жертвы нападения - менее 100 человек) охране не подлежат. Также открытым остается вопрос по охране коммерческих учебных заведений, для указанных в тексте законопроекта категорий образовательных организаций.

Ориентировочное количество объектов охраны, исходя из позиций их категорий, указанных инициаторами законопроекта, может составить порядка 40 тысяч. Из этого количества порядка 15 тысяч будут составлять объекты 4 категории. Таким образом, чтобы должным образом взять под охрану 25 тысяч крупных объектов, в данном случае Росгвардии, нужно иметь как минимум 4 охранника на объект (два двусменных поста). Конкретные цифры и проект сметы государственных затрат на данные охранные мероприятия могут назвать специалисты СПК НСБ при наличии точных данных от государственных ведомств.

Правовая база охранной стандартизации уже подготовлена СПК НСБ. Она объединяет национальные стандарты ГОСТ Р (Росстат) и сопрягаемые с ними профессиональные (ПС) стандарты (Минтруда России) с выделенными

квалификациями, в том числе и для граждан, оказывающих услуги по безопасности в режиме налога на профессиональный доход (для решения задач по объектам АТЗ 4 категории) и оценочными средствами для проведения профессиональных экзаменов. На данный момент все НПА находятся на стадии межведомственного согласования, так как действующее законодательство в области частной охраны не соответствует целому ряду федеральных законов в области трудовых отношений, образования и независимой оценке квалификации.

Утверждение национальных ГОСТ Р и профессиональных стандартов с внесением обязанности их применения при осуществлении охранной деятельности в текст закона «О частной охранной деятельности», установит ответственность поставщиков охранных услуг перед заказчиком не только в образовательных организациях, но и на всех взятых под охрану объектах промышленной и социальной инфраструктуры вне зависимости от ведомственной принадлежности или юридического статуса исполнителя охранных контрактов или договоров по обеспечению безопасности.

В связи с вышеизложенным, прошу Вас :

- направить на рассмотрение ответственному комитету ГД РФ текст поправки СПК НСБ к законопроекту № 516095-8 в следующей редакции :

« 21.2) обеспечивать контроль (надзор) за организацией и законностью осуществления охранных мероприятий организациями с особыми уставными задачами в образовательных организациях;» ;

- поручить Комитету ГД РФ по безопасности и противодействию коррупции направить все имеющиеся в его распоряжении поправки ко второму чтению законопроекта № 155863-8 «О частной охранной деятельности» в ГД РФ в адрес СПК НСБ для координации и синхронизации деятельности Совета в рамках работы по выполнению Поручения Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации от 1 ноября 2023 г. № Пр-2192ГС;

- поручить ответственным комитетам включить в состав рабочих групп по подготовке законопроектов № 516095-8 и № 155863-8 представителя СПК НСБ.

Приложение - общественное расследование РОО ОСО по вопросу охраны детей в школах от 10.06. 2021 года

С уважением,



Председатель СПК НСБ
Фонарев Д.Н.
21 декабря 2023

Региональная общественная
организация по защите
семейных ценностей
и усилению роли отцовства
в семье и обществе
«Общественный Совет отцов»
в городе Москве



124498, г. Москва, г. Зеленоград,
Георгиевский пр-т, д. 5
этаж 5 тех., помещение 1, к. 27
Российская Федерация
ОГРН 1197700012553
ИНН 7735184903, КПП 773501001

10.06.2021. № 91

г. Москва

Материалы Региональной общественной организации по защите семейных ценностей и усилению роли отцовства в семье и обществе «ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ОТЦОВ» в городе Москве (РОО «ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ОТЦОВ»), по общественному гражданскому расследованию ситуации в отношении охраны детей в школах, представляемые для рассмотрения РГ при омбудсмене при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Проблемой охраны детей в школах мы заинтересовались с даты расстрела учеников Керченского политехнического колледжа 7 октября 2018 года. Анализируя фактический материал по инцидентам насилия в школах с 2015 года и опираясь на п 2. ст. 52 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", нами было обращено внимание на отсутствие квалификации у охранников в школах.

Ведущей профильной организацией на охранном рынке труда по охране детей является СРО «Школа без Опасности» (рук. Саминский С.В.) - разработчик утвержденного в 2015 году профессионального стандарта (ПС) «Работник в области обеспечения охраны образовательных организаций», как характеристики квалификации охранников и национального стандарта на охранные услуги ГОСТ Р 58485-2019 «Оказание охранных услуг объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных организаций. Общие требования.» - ТК 208 (рук. Першуткин Н.И.). В 2019 году ПС «Работник в области обеспечения охраны образовательных организаций» был закреплен за Советом по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности (СПК НСБ рук. Глухих В.К.) Эти документы должны были способствовать противостоянию трагедий в школах и не только в Казани.

В 2019 году посетив несколько школ, РОО «ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ОТЦОВ» установило, что охранники не имеют документов, подтверждающих их квалификацию. **9 декабря 2019 года** мы обратились к Мэру г. Москвы С.С. Собянину и в СПК НСБ. СПК НСБ подтвердило наш вывод о том, что в России нет ни одного квалифицированного охранника по причине отсутствия квалификационных требований к данной профессии. Ответ из Мэрии г. Москвы от **25 декабря 2021 года** был беспредметным, так как Департамент региональной безопасности и противодействия коррупции при отсутствии квалифицированных

РОО «Общественный Совет отцов» в городе Москве

сайт: www.mospapa.ru; тел.: +7(926) 311-68-38; e-mail: info@mospapa.ru

1

охранников в целом по стране считает, что охрана школ происходит в установленном законом порядке.

Данное противоречие послужило поводом для предметных писем к лидерам ведущих парламентских партий с копиями в Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (НСПК – рук. Шохин А.А.):

- ЛДПР – Жириновский В.В. – 23.12.2019 г.
- КПРФ – Зюганов Г.А. – 25.12.2019 г.
- СР – Миронов С.М. – 16.01.2020 г.
- ЕР – Медведев Д.А., Турчак А.А., Борисов А.А. – 28.01.2020 г.

ответов ни от политических партий, ни от г-на Шохина А.А. не последовало. Ввиду фактов игнорирования проблемы депутатами ГД РФ, РОО «ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ОТЦОВ» с марта 2020 года инициировало собственное расследование, в ходе которого установлено, что:

Минтруд России как уполномоченный ФОИВ в области трудовых отношений с марта 2019 года отказывается утвердить пилотный охранный ПС “Телохранитель”, который дает возможность работнику получать самую высокую охранную квалификацию и тем самым работать в том числе и в школе. Данный стандарт признан судом, не имеющим основания для отклонения НСПК и, следовательно, обязывает Минтруд России его утвердить, несмотря на то, что квалификационные требования позволяют работать (в сельских школах и иных образовательных учреждениях численностью до 100 человек) самозанятым гражданам.

Отдельным обстоятельством предмета расследования, привлечшим наше пристальное внимание, оказался факт того, что в марте 2019 года разработчик стандартов по охране школ СРО “Школа без опасности”, вместе с официальным представителем Росгвардии, покидают СПК НСБ фактически самоустранившись от разработки квалификационных требований упомянутых в Федеральном законе №273-ФЗ “Об образовании в Российской Федерации”.

В нашем распоряжении есть письмо Росгвардии, которое просит перезакрепить ПС «Работник в области обеспечения охраны образовательных организаций» за только что созданным по указанию г-на Шохина А.А. СПК Антитеррор. ПС для охранников школ остается в ведении СПК НСБ. Никаких квалификационных требований разработчик (г-н Саминский С.В.) не разрабатывал и, соответственно, не утверждал. Это не мешало ему проводить обучение и квалифицировать собственными квалификациями членов СРО «Школа без опасности» для работ по охране школ, оплачиваемой из московского бюджета.

К декабрю 2020 года СПК НСБ сформировал универсальный ПС «Охранник» вместе с охранными квалификациями, позволяющими квалифицировать охранников не только школ, но и больниц и любых других объектов. С марта 2021 года этот ПС находится на согласовании в Минтруда России.

Так как школы являются объектами антитеррористической защищенности (АТЗ), то наше внимание было обращено и на СПК Антитеррор и, как следует из информации с его официального сайта, который за три года работы не имеет ни одного ПС применимого к защите школ, колледжей и иных образовательных учреждений как объектов АТЗ несмотря на то, что в его составе находится представители ФСБ России, руководство ГУ УЛРР и ГК Росгвардии – (рук. г-н Маликов А.А. и зам рук. Аванесов А.Г.), ГУВО Росгвардии (вневедомственной

охрана), НИЦ «Охрана» Росгвардии, ФГУП, КЦ РОСС – координационный центр при УЛРРи ГК Росгвардии по работе с охранным сообществом (рук. г-н Козлов А.М.).

Эти же чиновники входят в состав ТК 208 «Антитеррористическая и охранная деятельность» (рук. Першуткин Н.И.), который разрабатывает и вносит в программу национальной стандартизации национальные стандарты на работы и услуги ГОСТ Р через Росстандарт (рук. г-н Шалаев А.П.) Именно эти охранные ГОСТ Р должны работать на практике, но этого объективно не происходит. Альтернативные проекты ГОСТ Р, разработанные специалистами СПК НСБ почему-то упорно с 2019 года блокируются руководством ТК 208, несмотря на то, что действующее законодательство прямо предписывает любому ТК взаимодействовать с соответствующим СПК, чтобы обеспечить услугу ее квалифицированным оказанием.

Исходя из анализа переписки, которая находится в открытом доступе на единственном профильном ресурсе - официальном сайте СПК НСБ, указанными организациями в лице их руководства происходит блокировка процесса охранный стандартизации, и по этой причине в стране нет ни квалифицированных охранников, ни упорядоченного механизма охраны школ и защиты их учеников. Данный факт никак не отражен в повестках заседаний и деятельности крупнейших федеральных объединений работодателей - комитета по безопасности ТПП (рук. г-н. Выборный А.Б. - заместитель Председателя Комитета Госдумы по безопасности и противодействию коррупции (фракция «Единая Россия») и комиссии по безопасности РСПП (г-н Рогожкин Н.Е. – член СПК Антитеррор).

С этими выводами по выявленным фактам мы обратились в СПК НСБ как к информационному первоисточнику с просьбой дать нам объяснения. Мы получили некоторые ответы, и в результате нашего обращения ПС «Работник по обеспечению безопасности образовательных организаций» в феврале 2021 года прошел экспертизу.

За три месяца до казанской трагедии решением экспертной комиссии СПК НСБ был признан не соответствующим действующему законодательству. Национальный стандарт ГОСТ Р 58485-2019 «Оказание охранных услуг объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных организаций. Общие требования.» в 2019 году утвержденный ТК 208 также оказался не дееспособным для предотвращения этой трагической ситуации:

5 февраля 2021 года РОО «ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ОТЦОВ» получило ответ от Росгвардии, исходя из логики которого, вытекает, что ответственность за охрану АТЗ школы несет руководитель школы, что само по себе вызывает огромное количество вопросов, каким образом это происходит? Ни охранники, ни сотрудники Росгвардии охраняющие наших детей никакой ответственности не несут... Что 26 мая 2021года косвенно подтвердил в своем онлайн приеме граждан Председатель СКР г-н Бастрыкин А.И.

11 февраля 2021 года за три месяца до казанской трагедии РОО «ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ОТЦОВ» получило ответ Минтруда России на свое обращение по вопросу проверки соответствия заключения трудовых договоров с работниками частных охранных организаций, где указало, что данный контроль

существует Федеральная инспекция труда – Роструд, которая входит в структуру Минтруда России.

24 апреля 2021 года РОО «ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ОТЦОВ» получило ответ от Роструда, которое на вопрос контроля за соблюдением трудового законодательства отвечает, что по вопросу “применения профессиональных стандартов Вам необходимо обратиться в Минтруда России”.

11 мая 2021 года наша переписка с разработчиком действующих охранных стандартов СРО “Школа без Опасности” по вопросам касающихся сборов денег на охрану, квалификационных требований и механизмов защиты детей в школах была прекращена инициативой г-на С.В.Саминского в силу его очевидной неспособности ответить на прямые и закономерные вопросы по поводу квалификаций, которые присваивает входящий в возглавляемое им СРО учебный центр профессиональной квалификации.

19 мая 2021 года РОО «ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ОТЦОВ» обратилось к руководству ТК 208 и СПК НСБ с просьбой разъяснить механизм практической реализации охранных стандартов, которые они разрабатывают. От СПК НСБ были получены ответы на вопросы, поставленные нами перед г-ном Саминским С.В. Руководитель ТК 208 г-н Першуткин Н.И. на поставленные нами в многократных обращениях (29 апреля и 19 мая 2021 года) перед ним вопросы не ответил, банально проигнорировав свои обязанности как руководителя структурного подразделения Росстандарта, что ставит вопрос о его некомпетентности либо безответственности.

24 мая 2021 года РОО «ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ОТЦОВ» посмотрел, что на сайте Национального агентства развития квалификаций (НАРК – рук. Лейбович А.Н.) квалификаций, соответствующих профессиональному стандарту “Работник по обеспечению безопасности образовательных организаций” не существует.

Вывод:

С 2015 года федеральный бюджет расходует средства на охрану школ вне правового поля. Работы и услуги по охране объектов АТЗ выполняются не квалифицированными работниками. В государстве нет уполномоченного ФОИВ по контролю за соблюдением требований к АТЗ.

Уполномоченный ФОИВ в сфере частной охраны – Росгвардия России в лице руководства ГУ УЛРР и ГК Росгвардии – г-да Маликова А.А. и Аванесова самоустранилось от процесса стандартизации, несмотря на то, что данная позиция является прямым невыполнением (саботированием) уже ряда Приказов верховного главнокомандующего ВС России.

В нарушение Указов Президента и Постановлений Правительства Никаких гарантий безопасности со стороны государства в лице руководителей уполномоченных ФОИВ Минтруда, Минпромторга и Росгвардии России, Роструда, Росстандарта, НСПК и профильно участвующих в процессе охранной стандартизации НАРК, ТК 208 «Антитеррористическая и охранная деятельность», СРО «Школа без Опасности» было сформировано организованное системное

действие, выражающееся в деструктивной административной активности, которое в частности привело и к казанскому расстрелу детей в школе. Эти факты и наши выводы можно подтвердить или опровергнуть только в суде или в результате комплексной проверки указанных государственных ведомств и коммерческих организаций со стороны уполномоченных государственных органов.

Вопиющие факты “административного футбола” в отношении РОО «ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ОТЦОВ», когда уполномоченные ФОИВ ответственность перекадывается друг на друга, а на прямые вопросы не следуют квалифицированные ответы, демонстрирует степень безответственности и некомпетентности чиновников, исполняющих свои прямые обязанности как по контролю трудовых отношений, так и в вопросах формирования Национальной системы стандартизации, предусмотренной Правительством.

Часть вины в казанской трагедии, которую, как мы считаем безусловно должен установить суд, лежит и на этих организациях, которые своим бездействием потворствовали трагическим событиям. Это нужно сделать во имя того, чтобы подобное не повторялось с кем бы то ни было, нигде и никогда в нашей стране.

По данной ситуации проинформирована Администрация Президента и Правительство Российской Федерации. В настоящее время ожидается ответ из Правительства Российской Федерации по вопросу единого подхода к охране школ.

Будучи извещенным о нашей инициативе, СПК НСБ сообщил, что предложения по решению данной проблемы в свете Поручений Президента Правительству РФ сейчас находятся на рассмотрении в Правительстве, которое должно дать ответ по сути предложений до 21 июня 2021 года.

С нашей стороны мы обращаемся к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав ребенка г-же Кузнецовой А.Ю. с просьбой поставить вопрос по утверждению охранных стандартов, как основы системы защиты детей в школах перед Президентом Российской Федерации. Мы солидарны с мнением, что стандарты – это основа порядка, и что охранный стандартизация — это фундамент общественного порядка в нашем государстве.

Председатель



Исполнитель
Д.В. Гришин

+7 916 940 12 95

Е.И. Елагин