

VIII Санкт-Петербургский Международный Форум Труда

22 февраля 2024 года

Экспертная сессия

# «Обязательность независимой оценки квалификации в контексте обеспечения национальной безопасности»



Акционерное общество  
«Национальные  
Квалификации»

# Комплексная безопасность

Государственная  
и общественная  
безопасность

Экономическая  
безопасность

Информационная  
безопасность

Технологическая  
безопасность

Строительная  
и промышленная  
безопасность

Экологическая  
безопасность  
и радиационное  
природопользование

Защита прав  
работников  
и потребителей

Оказание услуг  
надлежащего  
качества



# Цель — внедрение обязательной независимой оценки квалификации в целях обеспечения комплексной безопасности страны

## Нормативное правовое регулирование

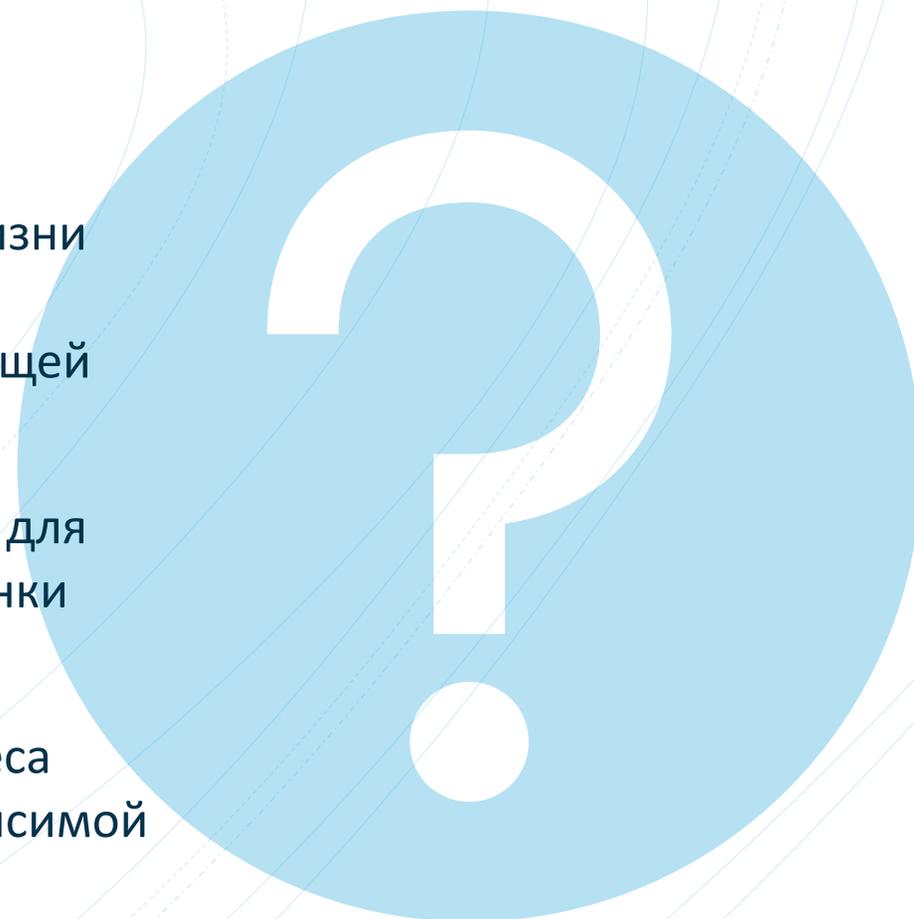
- Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»
- Федеральный закон от 03 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»
- Закон РФ от 07.02.1992 N 2300-1 «О защите прав потребителей»
- Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»
- Стратегия развития национальной системы квалификаций на период до 2030 г.



# КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ



- Обновление процедур и требований допуска к профессиональной деятельности, связанной с повышенными рисками причинения вреда жизни и здоровью граждан и (или) нанесения значительного ущерба организациям, окружающей среде
- Цифровые сервисы и зрелость инфраструктуры для обеспечения обязательности независимой оценки квалификации
- Позиция профессиональных сообществ и бизнеса по внедрению обязательной процедуры независимой оценки квалификации



# Подходы к внедрению обязательной независимой оценки квалификаций



Акционерное общество  
«Национальные  
Квалификации»

## Единый подход

Обязательная НОК как единая стратегия

Правительство РФ  
Нацсовет

СПК

АО «НК»

Анализ ВПД и квалификаций от каждого СПК

Разработка принципов и порядка формирования перечня ВПД и ПК, подлежащих обязательной НОК

Несогласованность действий

Противодействие

Постановление Правительства РФ

Подзаконные (отраслевые) акты

ЦЕЛЬ



УЧАСТНИКИ



ПРОЦЕСС



ВЫЗОВЫ



РЕЗУЛЬТАТ



## Автономный подход

Обязательная НОК как достижение СПК (отрасли)

Отраслевой ФОИВ

Нацсовет

СПК

Взаимодействие с отраслевыми ФОИВ по внесению изменений

Что делать со сквозными ПК?

Недостаточность административного ресурса

Отсутствие (недостаточность) инфраструктуры

Отраслевое законодательство

## Принципы единого подхода



Акционерное общество  
«Национальные  
Квалификации»

Учет приоритетных областей (сфер) обеспечения безопасности, предполагающих надлежащий квалификационный уровень исполнителей.

1

Формирование перечней квалификаций и их групп, связанных с обеспечением безопасности в отдельных областях и видах экономической деятельности.

2

Введение не заявительного, а обязательного порядка разработки и внедрения профессиональных стандартов и профессиональных квалификаций (при их отсутствии) для ВПД, связанных с обеспечением безопасности.

3

## Принципы единого подхода



Акционерное общество  
«Национальные  
Квалификации»

4 Введение обязательности прохождения независимой оценки квалификации для категорий работников, профессиональная деятельность которых связана с обеспечением безопасности в различных сферах.

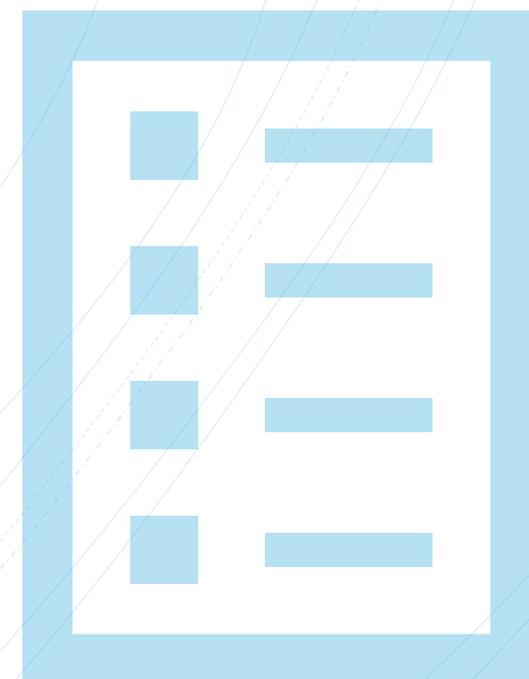
5 Первоочередное изыскание ресурсов, создание инфраструктуры (оценочные средства, эксперты, ЦОКи) для проведения обязательной независимой оценки квалификаций.

6 Создание единого информационного пространства, развёртывание комплексной информационно-технологической среды, поддерживающей на основе единых и прозрачных принципов хранения и обращение данных Национальной системы квалификаций.



## Принципы формирования перечня квалификаций, подлежащих обязательной независимой оценке квалификаций

1. Проведение обязательной НОК не распространяется на квалификации, аттестуемые Ростехнадзором в рамках их полномочий по аттестации работников.
2. Наличие профессионального стандарта, квалификации, внесенной в реестр квалификаций, а также инфраструктуры (оценочные средства, эксперты, экзаменационные площадки и т.д.), необходимой для проведения процедуры оценки квалификации.
3. Недопустимость правового дуализма – недопустимость формирования двух нормативно закрепленных траекторий подтверждения квалификации по видам профессиональной деятельности, подлежащих обязательной независимой оценке квалификаций.



# Процедура формирования перечня квалификаций, подлежащих обязательной НОК



## Инициирование

ФОИВ

Предложение

СПК

- Формируют предложение в рамках своих полномочий
- Вносят предложения в НСПК

## Общественное обсуждение

НСПК

Одобрение

Рабочая группа по развитию системы оценки квалификаций

Экспертиза



Рекомендации

Профессионально-общественное обсуждение

СПК

Компании

Профсоюзы

ФОИВ

## Принятие решения и реализация

Правительство

Утверждение

- Процедура внесения ВПД и квалификаций в Перечень квалификаций, подлежащих обязательной НОК
- Методика расчета стоимости обязательной НОК
- Требования к условиям включения в Перечень квалификаций, подлежащих обязательной НОК

# Структура постановления Правительства РФ

## Постановление Правительства о ВПД, подлежащих обязательной НОК

### Общие положения

- Цель
- Термины

### Процедура формирования и ведения перечня

- Роли участников

### Методика расчета цены

$$\text{Стоимость НОК} = \text{Себестоимость НОК} \times K_{\text{цок}} \times K_{\text{спк}} + \text{Тариф цифрового ресурса}$$

## Перечень ВПД, подлежащих обязательности НОК

№	ВПД	Квалификация	Должность, профессия, специальность
1	Техническое обслуживание и ремонт лифтов	Электромеханик по лифтам (3 уровень квалификации)	Электромеханик по лифтам (1-3 разряды)
2	Организация тушения пожаров в населенных пунктах и на объектах	Начальник передвижной насосной станции (5 уровень квалификации)	Начальник передвижной установки газоводяного тушения Начальник передвижной насосной станции Начальник специальной передвижной установки (станции, автомобиля)

## Цифровой ресурс

ГИС НСК

# Эффекты



## ДЛЯ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА

- Снижение риска техногенных и экологических катастроф, причиной которых является «человеческий фактор»
- Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах
- Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации

## ДЛЯ РАБОТОДАТЕЛЕЙ

- Затраты на независимую оценку квалификации ниже затрат от некачественного выполнения работ сотрудником низкой квалификации
- Снижение рисков выхода из строя оборудования, возникновения аварийных ситуаций, допущенных по вине работника
- Повышение производительности труда работников при технологическом перевооружении производства

## Результаты опроса



Акционерное общество  
«Национальные  
Квалификации»

# 9

СПК  
прошли опрос

# 2

СПК – уже имеют НПА,  
устанавливающие  
обязательную НОК

# 1

СПК – имеет законопроект  
устанавливающий  
обязательную НОК

# 100%

респондентов поддерживают  
обязательность НОК и предлагают

# 118

квалификаций обязательных к НОК

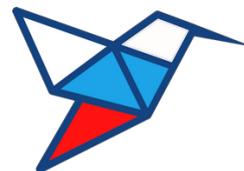
Главный эффект обязательной НОК:

# Повышение безопасности

## Решения Временной комиссии Нацсовета по безопасности в профессиональной деятельности, связанной с повышенными рисками от 22 февраля 2024 года



1. Одобрить единый подход, принципы и Порядок формирования перечня видов профессиональной деятельности, подлежащих обязательной независимой оценке квалификации.
2. Одобрить создание единого информационного пространства на базе государственной информационной системы «Национальная системы квалификаций России» с использованием единой цифровой платформы Российской Федерации «ГосТех» посредством передачи информационной системы АО «Национальные Квалификации».
3. Рекомендовать АО «Национальные Квалификации» предусмотреть формирование единого общедоступного информационного ресурса, содержащего сведения о профессиях и видах деятельности, связанных с повышенными рисками причинения вреда жизни и здоровью граждан, нанесения ущерба имуществу, окружающей среде, по которым требования к квалификациям работников регулируются нормативными правовыми актами Российской Федерации
4. Рекомендовать Советам по профессиональным квалификациям направить предложения по включению квалификаций в перечень ВПД и о развитии инфраструктуры центров оценки квалификаций.
5. Протокол Временной комиссии по безопасности в профессиональной деятельности, связанной с повышенными рисками направить в Национальный Совет.



Спасибо за внимание!

