

Автономная некоммерческая организация
«Национальное агентство
развития квалификаций» (АНО НАРК)
109240, г. Москва, Котельническая набережная, д.17,
ОКПО 98168346, ОГРН 1067799023710,
ИНН/КПП 7710475530/770501001,
Тел./факс +7 (495) 966 1686,
e-mail: info@nark.ru; nark.ru

18.04.2025 № 393/1/25

На № _____ от _____

Председателю
Совета по профессиональным
квалификациям в
негосударственной сфере
безопасности

Д.Н. Фонареву

О рассмотрении обращения

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

АНО «Национальное агентство развития квалификаций» (далее – Национальное агентство), рассмотрев письмо Совета по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности (далее – СПК НСБ) от 9 апреля 2025 г. № 04/04, и в рамках полномочия Национального агентства по консультированию участников системы независимой оценки квалификации по вопросам проведения независимой оценки квалификации, установленного пунктом 5 статьи 6 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации», по сути вопросов, сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 1 Примерного положения о совете по профессиональным квалификациям, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 декабря 2016 г. № 758н (далее – Примерное положение), Примерное положение **определяет** функции, права, обязанности и порядок работы советов по профессиональным квалификациям (далее – Совет). На **основе** Примерного положения разрабатываются положения о Советах.

При этом, положения о Советах **могут** содержать нормы, не урегулированные Примерным положением.

Изначально положение о Совете направляется в Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (далее – Национальный совет) в составе документов инициативного обращения, предоставляемого для решения вопроса о создании Совета и наделении его полномочиями по организации проведения независимой оценки квалификации (подпункт «ж» пункта 5 Порядка наделения совета по профессиональным квалификациям полномочиями по организации проведения независимой оценки квалификации по определенному виду профессиональной деятельности и прекращения этих полномочий, утвержденного приказом Министерства труда и

социальной защиты Российской Федерации от 19 декабря 2016 г. № 758н (далее – Порядок).

Решение Национального совета об одобрении создания Совета и о наделении его полномочиями по организации проведения независимой оценки квалификации фактически подтверждает одобрение и положения о Совете. Отдельного решения Национального совета об одобрении положения о Совете не принимается.

В Положение о Совете по его решению могут вноситься изменения, которые должны быть рассмотрены и одобрены на заседании Совета с оформлением соответствующего протокола, подписанного председателем Совета или его заместителем, председательствовавшим на заседании (пункт 12 Примерного положения).

При этом, решения Национального совета об одобрении изменений в положение о Совете не требуется, поскольку Национальный совет наделен полномочиями по рассмотрению вопросов, связанных с расширением полномочий Совета, внесением изменений в перечень видов профессиональной деятельности, отнесенных к ведению Совета, в персональный состав Совета, заменой организации, на базе которой создан Совет (пункт 13 Порядка).

2. Как изложено выше, положения о Советах могут содержать нормы, не урегулированные Примерным положением, в том числе нормы о возможности исключения из состава Совета членов Совета, не участвующих в работе Совета.

При этом, внесение изменений в персональный состав Совета принимается протокольным решением Совета и подлежит одобрению Национальным советом (пункт 13 Порядка).

3. Обязательного предварительного согласования с Национальным советом или Национальным агентством изменений, которые планируются к внесению в положение о Совете, не требуется. Действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере независимой оценки квалификации такое согласование не предусмотрено.

Однако, в целях предотвращения возможного внесения в положение о Совете изменений, явно противоречащих Примерному положению и(или) действующим нормативным правовым актам Российской Федерации в сфере независимой оценки квалификации, Совету рекомендуется в рабочем порядке согласовывать проекты изменений в положение о Совете с Национальным агентством, обеспечивающим организационную, методическую, экспертно-аналитическую поддержку деятельности Национального совета и Советов (пункт 1 статьи 6 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»).

4. Согласно пункту 7 Примерного положения в состав Совета входят представители общероссийских и иных объединений работодателей, ассоциаций (союзов) и иных организаций, представляющих и (или) объединяющих профессиональные сообщества, в совокупности осуществляющие свою деятельность на территориях более половины субъектов Российской Федерации и (или) представляющих более пятидесяти процентов работников, занятых определенным

видом профессиональной деятельности, а также представители профессиональных союзов (их объединений), образовательных, научных и других организаций.

При этом, максимальное количество членов Совета, представляющих одну и ту же организацию, участвующую в работе Совета, действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере независимой оценки квалификации не установлено.

Однако, в целях сохранения баланса при принятии Советом решений и недопущения учета мнения лишь одной организации, Национальным агентством рекомендуется включать в состав Совета одного представителя от одной организации. В любом случае, для принятия Советом объективного решения количество членов Совета, представляющих одну и ту же организацию, должно быть менее 50 процентов членов Совета, участвующих на заседании Совета. В ином случае, принятое Советом решение может быть «поставлено под сомнение» (особенно в тех случаях, когда решение Совета подлежит одобрению Национальным советом).

5. Законодательством Российской Федерации не установлен запрет члену Совета быть учредителем центра оценки квалификаций (юридического лица), наделенного (наделяемого) Советом полномочием по осуществлению деятельности по проведению независимой оценки квалификации.

Вместе с тем, согласно пункту 9 Порядка осуществления мониторинга и контроля в сфере независимой оценки квалификации, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 14 декабря 2016 г. № 729н, Совет осуществляет контроль в отношении деятельности центров оценки квалификаций, наделенных Советом полномочиями на проведение независимой оценки квалификации. Другим словами, центр оценки квалификаций является подконтрольным и подотчетным Совету, и ситуация, когда член Совета является учредителем центра оценки квалификаций, может привести к конфликту интересов.

По имеющейся информации, рядом Советов приняты документы, регламентирующие вопросы определения наличия конфликта интересов и способы их разрешения, связанные с отбором и наделением центров оценки квалификаций полномочиями по проведению независимой оценки квалификации.

Отдельные рекомендации по данному вопросу также можно найти на сайте Национального агентства:

https://nark.ru/upload/iblock/371/if6sctz1k0h7nhmbpuhrtwz0uw7re5jc/32.1_Sbornik-lokalnykh-NPA-TSOK_2024.pdf).

6. В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 3 июля 2026 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» и Указом Президента Российской Федерации от 16 апреля 2014 г. № 249 Национальный совет является **консультативным органом** при Президенте Российской Федерации, образованным в целях рассмотрения вопросов, касающихся создания и развития системы профессиональных квалификаций в Российской Федерации.

Национальный совет осуществляет координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, объединений работодателей, профессиональных

союзов (их объединений), ассоциаций (союзов) и иных организаций, представляющих и (или) объединяющих профессиональные сообщества, образовательных, научных и других организаций в сфере независимой оценки квалификации.

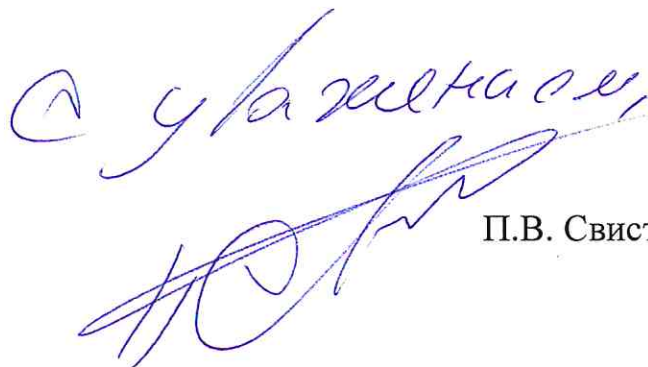
В состав Национального совета входят представители органов государственной власти Российской Федерации, общероссийских и иных объединений работодателей, общероссийских профессиональных союзов (их объединений), ассоциаций (союзов) и иных организаций, представляющих и (или) объединяющих профессиональные сообщества, образовательных, научных и других организаций.

Полномочия Национального совета и его состав определяются указанным Федеральным законом и указами Президента Российской Федерации.

В свою очередь, Совет является **органом управления**, наделенным в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2026 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» полномочиями по организации проведения независимой оценки квалификации по определенному виду профессиональной деятельности.

Ни Национальный совет, ни Совет не имеют статуса юридического лица. Однако, они могут быть (уже по сложившейся практике) стороной в судебном разбирательстве, поскольку наделены в пределах полномочий правом принятия решений, обязательных для выполнения отдельными участниками системы независимой оценки квалификации.

Первый заместитель
генерального директора



П.В. Свистунов