

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ**



Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

107113, г. Москва, ул. Сокольнический
вал, д.1 Б, строение 4, комната 1 (РМБ1)
sovet-pknsb@mail.ru
www.spk-nsb.ru

исх. № 06/09 - 2026
от 15 сентября 2026 года

члену Комитета Совета Федерации
по экономической политике
Шохину А.С.

Отчет о проделанной работе
в рамках поручения Комитета Совета Федерации по экономической политике

Уважаемый Андрей Станиславович,

В соответствии с поручением Комитета Совета Федерации по экономической политике (протокол совещания «Обеспечение безопасности критической информационной инфраструктуры стратегических объектов транспортного комплекса Российской Федерации» от 24 июля 2025 г. № 3.609/3021 п. 4.2), 14 сентября 2026 года СПК НСБ завершил формирование Федеральной системы стандартизации в сфере противодействия беспилотным аппаратам (далее — ФССПБ, Система).

ФОИВ Минтруд России закон № 238 - СПК НСБ Национальная система квалификаций (НСК)	ФОИВ Росстандарт Закон № 162, ТК 228 Программа национальной стандартизации (ПНС) Комплекс 72785 «Услуга по противодействию беспилотным аппаратам»	ФОИВ по надзору за реализацией
ПС «Специалист по противодействию беспилотным аппаратам»	ГОСТ Р 72785.0 «Работа и услуга по противодействию беспилотным аппаратам. Общие требования»	в рамках своей компетенции, до определения ФОИВ - СПК НСБ
ПС «Инкассатор»	ГОСТ Р 72785.1 «Работа и услуга инкассатора по противодействию беспилотным аппаратам. Общие требования»	Сфера надзора - Банк России
ПС «Охранник»	ГОСТ Р 72785.3 «Работа и услуга охранная по противодействию беспилотным аппаратам. Общие требования»	Росгвардия
ПС «Телохранитель»	ГОСТ Р 72785.4 «Работа и услуга телохранителя по противодействию беспилотным аппаратам. Общие требования»	Росгвардия
Разработчик СПК НСБ : актуализация стандартов, наименования квалификаций, программы обучения, организация и поведение профессиональных экзаменов в форме НОК ответственный за выполнение разработки и сопряжения стандартов – ООО «НАСТ -ДЕЛЬТА»		Лицензирование ВПД, формирование правовой базы и утверждение программ обучения

В таблицу не внесен ГОСТ Р 72785.2 «Термины и определения», содержащий системообразующий понятийный аппарат. Система содержит сведения, подпадающие под позиции, предусмотренные приказом ФСБ от 04.11.2022 № 547. По состоянию на 14 сентября 2026 года все указанные стандарты переданы в Правительство Российской Федерации для организации межведомственного согласования конечными пользователями ФССПБ.

Выполняя поручение Комитета Совета Федерации, разработчик провёл анализ профильного правового поля и выявил две группы проблем, определивших необходимость формирования ФССПБ и её закрытый характер:

Первая группа — пробелы в базовом законодательстве о безопасности. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», заменивший ранее действовавший закон, вывел из нормативного оборота легальные определения ключевых категорий — «безопасность» и «угроза» — и не предложил чёткой системы разграничения понятий «вызов», «опасность», «риск» и «угроза». Это привело к их неоправданному смешению в правоприменительной практике и документах стратегического планирования, создав терминологическую неопределённость на уровне всей системы обеспечения безопасности, включая ФССПБ.

Вторая группа — интенсивная нормотворческая деятельность в сфере противодействия БА. В 2023–2026 годах был принят ряд федеральных законов, поэтапно расширяющих полномочия различных субъектов: от наделения организаций с особыми уставными задачами правом пресечения функционирования БА (№ 440-ФЗ) до предоставления такого права работникам Банка России, Росинкаса, Сбербанка и спецсвязи (№ 173-ФЗ). Каждый новый закон дополнял правовое поле фрагментарно, не формируя единой системы. Именно высокая динамика и фрагментарность нормотворчества определили необходимость формирования ФССПБ как общего знаменателя профильной правовой базы и её закрытый характер, поскольку открытое распространение систематизированных тактических решений создаёт прямые риски для безопасности государства.

Без корректного правового поля ФССПБ работать не будет: её конечные пользователи — ФОИВ, правоохранительные органы, субъекты ФКИ, ЧОО, ведомственная охрана и силовые ведомства — не получают точных юридических нормативов, обеспечивающих практическую реализацию Указа № 604. Стандарты Системы задают технические и организационные требования, однако их применение возможно лишь при условии устранения выявленных пробелов и противоречий в законодательстве. В противном случае конечные пользователи лишаются правовых оснований для действий, а Указ № 604 остаётся декларацией без механизма исполнения.

Предложения СПК НСБ по актуализации правового поля:

1. Дополнить Федеральный закон № 427-ФЗ «О частной охранной деятельности» услугой по противодействию БА для ЧОО.
2. Урегулировать обязательное лицензирование деятельности по противодействию БА для организаций, применяющих СТСП и оружие.
3. Внести изменения в Федеральный закон № 150-ФЗ «Об оружии» в части правового статуса кинетических СТСП.
4. Законодательно закрепить применение систем искусственного интеллекта (индексы «ИИ» и «АА») в контурах защиты.
5. Обеспечить сопряжение с профессиональными стандартами и НОК (изменения в постановления № 580 и № 1204).
6. Определить уполномоченный ФОИВ по координации противодействия беспилотным аппаратам и реализации ФССПБ.

7. Внести изменения в Указ Президента РФ № 604 в части специфики объектов ЧОО и ведомственной охраны.
8. Урегулировать статус самозанятых в сфере безопасности (ограничения НПД, подтверждение квалификации).
9. Восстановить в нормативном обороте легальные определения терминов «безопасность» и «угроза» (Федеральный закон № 390-ФЗ) либо закрепить их в профильном законе о противодействии БА.

Детализация поправок в указанные законодательные акты должна носить системный характер и в полном объёме отражать требования ФССПБ, обеспечивая взаимосвязь всех элементов защиты объектов ФКИ. При этом необходимо учитывать, что с окончанием СВО государству потребуется корректировка правовой базы для перехода от режима чрезвычайных мер к устойчивому функционированию системы защиты в постконфликтный период. Совет Федерации как субъект законодательной инициативы может решить выявленные проблемы через скоординированную работу двух профильных комитетов — Комитета по экономической политике и Комитета по обороне и безопасности. Опыт разработчика по взаимодействию с Комитетом ГД РФ по безопасности и противодействию коррупции в период СВО (2022-2026 гг.) крайне отрицательный.

СПК НСБ готов оказать консультативную помощь в детализации поправок, подготовке обоснований и определении перечня актов, подлежащих изменению.

С уважением,

Разработчик ФССПБ
Председатель СПК НСБ
Фонарев Д.Н.



15 сентября 2026 года.